

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**



**ДОКЛАД
ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ
ОРГАНОВ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ
ПО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2021 ГОД**

МУРМАНСК – 2021

ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ОРГАНОВ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ ПО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

1. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Государственный надзор в области гражданской обороны

Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, осуществляется должными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Мурманской области (далее – Главное управление), в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны утвержденном постановлением Правительство Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 и приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (далее – Административный регламент в области ГО).

При осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны надзорные органы руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

Гражданским кодексом Российской Федерации;
Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации;
Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485–1 «О государственной тайне»;

Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28–ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59–ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294–ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294–ФЗ);

Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного

контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

приказом МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации»;

приказом МЧС России от 26.12.2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказом МЧС России от 26.12.2014 № 732 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны»;

приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (далее – Административный регламент ГНГО);

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите

прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и руководства МЧС России Главное управление, как и все надзорные органы страны, ориентировано на новую риск–ориентированную модель контрольно–надзорной деятельности.

В целях применения при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны риск–ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск–ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны утвержденном постановлением Правительство Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 (далее – Положение о надзоре в области ГО) постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» утратило силу.

Так в соответствии с Положением о надзоре в области ГО проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 2 года;

для категории значительного риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В порядке реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск–ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)» на территории Мурманской области проведена классификации деятельности всех юридических лиц по категориям риска.

Главным управлением взято на учет 379 юридических лиц и индивидуальных предпринимателя в отношении которых проводятся плановые проверки, из них отнесено в установленном порядке к категории высокого риска – 46 объектов; значительного риска – 5 объектов; среднего риска – 328 объектов, 29 органов исполнительной власти, 48 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и 36 органов местного самоуправления.

Планирование проверок осуществляется с применением риск–ориентированного подхода, а также на основе анализа результатов надзорной деятельности, с учетом решений вышестоящих надзорных органов, а также сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Главного управления на 2021 год разрабатывался в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Начиная с 2022 года план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Ежегодный план проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления Главного управления на 2021 год разрабатывался в соответствии с приказом Генеральной прокуратуры РФ от 21 апреля 2014 г. № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления».

Утвержденные Планы доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте МЧС России и Главного управления.

Планирование проверок объектов надзора в области ГО на 2021 год в том числе осуществлялось с учетом применения риск–ориентированного подхода. Всего на 2021 год запланировано 67 проверок объектов надзора, из них 55 юридических лиц (6 проверок в отношении объектов надзора, отнесенных к высокой категории риска, 1 значительного риска и 48 средней категории риска) и 6 органов местного самоуправления и 6 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

За 2021 год согласно ежегодному плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Главного управления запланировано и проведено 67 проверок, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) увеличение на 272% (АППГ – 18 проверок). Процент исполнения ежегодного Плана составил 100%.

Всего за 2021 год проведено 75 мероприятий по контролю за соблюдением требований и мероприятий в области ГО (АППГ – 20), из них 67 плановых (АППГ – 18) и 12 внеплановых (АППГ – 2).

По результатам проведенных проверок руководителям организаций вручено 53 предписания об устранении выявленных нарушений (АППГ – 8) требований и мероприятий в области ГО, в которых предложено к устранению 474 нарушений (АППГ – 78).

В ходе проведения внеплановых мероприятий по контролю по исполнению объектом надзора ранее выданного предписания, было устранено 29 нарушений. Процент исполнения предписания составляет 58,9%.

За 2021 год в ходе проведения проверок в области гражданской обороны типовыми нарушениями обязательных требований явились:

1. Не накоплены запасы продовольственных, медицинских и иных средств

Основными причинами возникновения данных нарушений являются:
незнание требований;

отсутствие финансирования для выполнения обязательных требований в области гражданской обороны.

Отсутствие запасов в целях гражданской обороны может привести к летальному исходу для наибольшей работающей смены, нештатных формирований гражданской обороны, а также не выполнение мобилизационного задания организацией.

Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379.

2. Количество работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны не соответствует нормам.

Основными причинами возникновения данных нарушений является:

отсутствие финансирования для выполнения обязательных требований в области гражданской обороны;

незнание нормативно-правовых актов в области гражданской обороны;

Невыполнение требований может привести к некачественно выполненной работе.

Положение об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23.05.2017 № 230.

3. Не организовано укрытие в защитном сооружении гражданской обороны (убежище) работников наибольшей работающей смены организации, отнесенной к категории по гражданской обороне;

Основными причинами возникновения данных нарушений являются:

отсутствие возможности использования защитными сооружениями сторонних организаций;

отсутствие защитных сооружений в пределах установленного расстояния;

отсутствие финансирования для выполнения обязательных требований в области гражданской обороны;

нежелание руководителей организаций вкладывать прибыль своего предприятия в вопросы гражданской обороны, в частности в строительство, либо планирование защитных сооружений гражданской обороны.

Невыполнения порядка создания защитных сооружений гражданской обороны организациями могут привести к летальному исходу для наибольшей работающей смены, а также не выполнение мобилизационного задания организацией.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

4. Нарушение правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

Основными причинами возникновения данных нарушений являются:

отсутствие финансирования для выполнения обязательных требований в области гражданской обороны;

невозможность возмещения расходов на содержание ЗС ГО в мирное время;

нежелание руководителей организаций вкладывать прибыль своего предприятия в вопросы гражданской обороны, в частности в поддержание защитных сооружений гражданской обороны в готовности по назначению.

Невыполнения правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны организациями могут привести к летальному исходу для наибольшей работающей смены, а также не выполнение мобилизационного задания организацией.

Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны организациями утверждены приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

Изменения в законодательстве

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны утвержденном постановлением Правительство Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 утратило силу постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» утратило силу.

№ п/п	Старые НПА	Чем отменено	Новые НПА	Дата
1	Приказ МЧС России N 422, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации N 90, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации N 376 от 25 июля 2006 г. "Об утверждении Положения о системах оповещения населения"	Постановление Правительства РФ от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу...»	Приказ МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 года N 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»	С 01.01.21

2	Приказ МЧС России, Министерства информационных технологий и связи РФ, Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 07.12.2005 № 877/138/597 "Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения"	Приказ МЧС России, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций российской федерации от 31.07.2020 №579/366	Приказ МЧС России, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций российской федерации от 31.07.2020 №579/366	С 01.01.21
3	Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24 апреля 2013 г. N 284 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	Постановление Правительства РФ от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу...»	Приказ МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	С 01.01.21
4	Приказ МЧС России, Министерства информационных технологий и связи РФ, Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 07.12.2005 № 877/138/597 "Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения"	Приказ МЧС России, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций российской федерации от 31.07.2020 №579/366	Приказ МЧС России, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций российской федерации от 31.07.2020 №579/366	С 01.01.21
5	Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»	Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216 ДСП «Об утверждении...»	Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216 ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»	С 27.03.20
6	Приказ МЧС РФ от 13 ноября 2006 г. № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по	Приказ МЧС России от 16.06.2020 № 428 «О признании утратившим силу Приказа МЧС России от 13.11.2006 № 646»	Приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении	С 24.04.20

	гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»		Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам...»	
--	--	--	--	--

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляется должными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления, в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 и приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Административный регламент в области ЧС).

При осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера надзорные органы руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Гражданским кодексом Российской Федерации;
Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации;

Градостроительным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68–ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом от 21 июля 1997 г. 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59–ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294–ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Законом Российской Федерации 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;

Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

приказом МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом МЧС России от 26.12.2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Зарегистрировано в Минюсте России 12.07.2016 № 42814).

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и руководства МЧС России Главное управление, как и все надзорные органы страны, ориентировано на новую риск–ориентированную модель контрольно–надзорной деятельности.

В целях применения при осуществлении федерального государственного надзора риск–ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск–ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 (далее – Положение о надзоре в области ЧС) постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» утратило силу.

Так, в соответствии с Положением о надзоре в области ЧС, проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 2 года;

для категории значительного риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки

не проводятся.

В порядке реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск–ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)» на территории Мурманской области проведена классификации деятельности всех юридических лиц по категориям риска.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС) Главным управлением взято на учет 64 юридических лица и индивидуальных предпринимателя в отношении которых проводятся плановые проверки, из них отнесено в установленном порядке к категории высокого риска – 45 объектов; среднего риска – 19 объектов, 29 органов исполнительной власти, 48 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Планирование проверок осуществляется с применением риск–ориентированного подхода, а также на основе анализа результатов надзорной деятельности, с учетом решений вышестоящих надзорных органов, а также сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Главного управления разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Начиная с 2022 года план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Утвержденные Планы доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте МЧС России и Главного управления.

Планирование проверок объектов надзора в области ЧС на 2021 год осуществлялось в том числе, с учетом применения риск–ориентированного подхода. Всего на 2021 год запланировано 18 проверок объектов надзора.

За 2021 год согласно ежегодного Плана запланировано и проведено 18 проверок (АППГ – 11). Процент исполнения Плана составил 100%.

Всего за 2021 год проведено 23 мероприятия по контролю за соблюдением требований в области ЧС (АППГ – 19), из них 18 плановых (АППГ – 11) и 5 внеплановых (АППГ – 8).

По результатам проведенных проверок руководителям организаций вручено 5 предписаний об устранении выявленных нарушений (АППГ – 7), в которых предложено к устранению 12 нарушений (АППГ – 26).

За 2021 год в ходе проведения проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера типовыми нарушениями обязательных требований явились:

1. Локальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях не сопряжена с местной и региональной системой оповещения

Основными причинами возникновения данных нарушений могут являться:

- личная безответственность руководителя объектов;
- отсутствие должного контроля со стороны руководителя;
- незнание законов;
- отсутствие технической возможности.

Возможными последствиями несоблюдения указанных требований может явиться несвоевременное оповещение населения в возникновении чрезвычайной ситуации.

Требование о необходимости сопряжения локальной системы оповещения отражены в Положении о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365.

2. Отсутствие резервов материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными причинами возникновения данных нарушений могут являться:

- личная безответственность руководителя объектов;
- отсутствие должного контроля со стороны руководителя;
- отсутствие финансирования для выполнения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможными последствиями несоблюдения указанных требований может не позволить оперативно устранить непосредственную опасность для жизни и здоровья людей, ликвидировать чрезвычайную ситуацию, минимизировать ее масштабы и, как следствие, решить главную задачу – спасти людей и организовать первоочередное жизнеобеспечение населения в чрезвычайной ситуации.

Требование о порядке создания резервов материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций отражены в Правилах создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2020 г. № 1119.

Изменения в законодательстве

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций утвержденном постановлением Правительство Российской Федерации от 25

июня 2021 г. № 1013 утратило силу постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

№ п/п	Старые НПА	Чем отменено	Новые НПА	Дата
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. N 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Постановление Правительства РФ от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу...»	Постановление Правительства РФ от 25 июля 2020 г. № 1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	С 01.01.21
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Постановление Правительства РФ от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу...»	Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	С 01.01.21
3	Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»	Постановление Правительства РФ от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу...»	-----	
4	Приказ МЧС России от 4 ноября 2004 г. N 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта»	Постановление Правительства РФ от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу...»	-----	
5	Приказ МЧС России от 28 декабря 2004 г. N 621 "Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации	Постановление Правительства РФ от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу...»	Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по	С 01.01.21

	разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации"		предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»	
6	Приказ МЧС России N 422, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации N 90, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации N 376 от 25 июля 2006 г. "Об утверждении Положения о системах оповещения населения"	Постановление Правительства РФ от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу...»	Приказ МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 года N 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»	С 01.01.21
7	Приказ МЧС России, Министерства информационных технологий и связи РФ, Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 07.12.2005 № 877/138/597 "Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения"	Приказ МЧС России, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций российской федерации от 31.07.2020 №579/366	Приказ МЧС России, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций российской федерации от 31.07.2020 №579/366	С 01.01.21
8	Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24 апреля 2013 г. N 284 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	Постановление Правительства РФ от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу...»	Приказ МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	С 01.01.21
9	Приказ МЧС России от 19 января 2004 г. № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или	Приказ МЧС России от 28 января 2020 года № 50 «Об утверждении перечня уполномоченных	-----	

<p>повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»</p>	<p>работников, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам или программам курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций ...»</p>		
--	---	--	--

Принятия мер по привлечению лиц, допустивших нарушения в области ГО и ЧС.

В целях принятия мер по привлечению лиц, допустивших нарушения в области ГО и ЧС, должностными лицами Управления и его территориальных подразделений, было возбуждено 67 дел об административных правонарушениях (АППГ – 15), из них:

по статье 20.6 «Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 3 должностных и 1 юридическое лицо;

по статье 20.7 «Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны» КоАП РФ – 41 должностное и 25 юридических лиц;

по части 1 статьи 19.5 «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства» – 2 должностных и 5 юридических лиц;

Все материалы по фактам административных правонарушений переданы мировым судам по подведомственности и приняты к производству.

Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Главное управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

Размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://51.mchs.gov.ru> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом

регионального государственного надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

Осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

В случае изменения обязательных требований Главным управлением подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

Ведется регулярное обобщение практики осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В целях профилактики нарушений обязательных требований и мероприятий в области ГО и ЧС в 2021 году было распространено 408 памяток, проведено 160 бесед и инструктажей. Оказано 194 консультации.

Выводы

Чрезвычайных ситуаций на объектах надзора в 2021 году не зарегистрировано.

Деятельность государственного надзора в области федерального государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Жалоб на решения должностных лиц органа надзора не поступало.

Жалоб и заявлений на действия должностных лиц органа надзора не поступало.

Исполнение государственной функции осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области надзорной деятельности МЧС России.

2. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА

Объекты возникновения пожаров

Основная доля пожаров зарегистрирована в жилом секторе – 1225 (АППГ – 1401) или 45,9% от общего числа. В том числе: в жилых многоквартирных домах – 969 пожаров (79,1%), в жилых многоквартирных домах – 3 пожара (0,24%), дачах – 51 пожар (4,16%), гаражах – 152 пожара (12,41%), прочих надворных постройках – 50 пожаров (12,4%). По сравнению с 2020 годом произошло уменьшение количества пожаров в жилом секторе на 12,6% (-176 пожаров).

Рост числа пожаров по сравнению с аналогичным периодом прошлого года зарегистрирован на следующих объектах:

объекты торговли с 18 до 23 пожаров, или на 27,80%. Доля пожаров данной категории составила 0,9%;

административные здания с 5 до 6 пожаров, или на 20,0%. Доля пожаров данной категории составила 0,2%;

объекты культурно-досуговой деятельности с 0 до 1 пожара, или на 100,0%. Доля пожаров данной категории составила 0,04%;

строящиеся (реконструируемые) объекты с 0 до 3 пожаров, или на 100,0%. Доля пожаров данной категории составила 0,1%;

сооружения, установки промышленного назначения с 14 до 24 пожаров, или на 71,4%. Доля пожаров данной категории составила 0,9%;

транспортные средства с 171 до 178 пожаров, или на 4,1%. Доля пожаров данной категории составила 12,4%;

Причины возникновения пожаров

Основными причинами возникновения пожаров явились:

в 1644 случаях (АППГ – 1860) явилось неосторожное обращение с огнем, что составляет 61,6% от общего числа пожаров, снижение составило 11,6%;

в 429 случаях поджоги (АППГ – 403), что составляет 16,1% от общего числа пожаров, увеличение составило 6,5%;

в 382 случаях (АППГ – 417) нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования, что составляет 14,3% от общего числа пожаров, снижение составило 8,4%;

в 78 случаях (АППГ – 101) нарушение правил устройства и эксплуатации печей что составляет 2,9% от общего числа пожаров, снижение составило 22,8%.

в 79 случаях (АППГ – 45) нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств, что составляет 3,0% от общего числа пожаров, увеличение составило 75,6%;

Выводы по обстановке с пожарами и их последствиями:

наибольшее количество пожаров и погибших при них людей в Мурманской области зарегистрировано на объектах жилищного фонда;

чаще всего пожары в Мурманской области происходили по причине неосторожного обращения с огнём и поджогов, и нарушений правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

В рамках стабилизации обстановки с пожарами и их последствиями необходимо:

основные усилия органов государственного пожарного надзора Мурманской области сосредоточить на реализации мероприятий, проводимых структурными подразделениями Главного управления в рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Мурманской области на 2022 год;

повысить долю профилактической работы по разъяснению населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации или пожара.

Количество объектов, взятых в учет для осуществления федерального государственного пожарного надзора

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и руководства МЧС России Главное управление, как и все надзорные органы страны, ориентировано на новую риск–ориентированную модель контрольно–надзорной деятельности.

В порядке реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск–ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)», постановления Правительства Российской Федерации от 09 октября 2019 г. № 1303 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты», на территории Мурманской области проведена классификации всех объектов защиты по категориям риска.

На учете Главного управления находится более 11 тысяч объектов (11702).

Определено 74 объекта чрезвычайно высокого риска, 493 объекта высокого риска, 1255 — значительного, 2345 — среднего, 6587 — умеренного и 948 — низкого риска.

Категории риска	Классы (категории) опасности	Особенности проведения плановых проверок	
		для федерального государственного контроля (надзора)	для регионального государственного контроля (надзора)

Чрезвычайно высокий риск	1 класс	плановая проверка проводится 1 раз в период, установленный положением о виде федерального государственного контроля (надзора) или положением о лицензировании конкретного вида деятельности	плановая проверка проводится 1 раз в год
Высокий риск	2 класс		плановая проверка проводится 1 раз в 2 года
Значительный риск	3 класс		плановая проверка проводится 1 раз в 3 года
Средний риск	4 класс	плановая проверка проводится не чаще 1 раза в период, установленный положением о виде федерального государственного контроля (надзора) или положением о лицензировании конкретного вида деятельности	плановая проверка проводится не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет
Умеренный риск	5 класс		плановая проверка проводится не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет
Низкий риск	6 класс	плановые проверки не проводятся	

Перечни объектов защиты, которым присвоены категории рисков размещены на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет».

Планирование проверок

При формировании плана на 2021 год основными принципами являлись применение риск–ориентированного подхода в отношении субъектов малого предпринимательства.

Анализ показал, что в результате данного подхода количество проверок, запланированных на 2021 год, относительно прошлого года увеличилось на 812 % (2020 – 70 проверок). Всего с 2016 года количество плановых проверок на территории области увеличилось на 91 % (2016 – 333, 2017 – 147, 2018 – 108, 2019 – 217; 2020– 70; 2021-639).

На основании статьи 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489» в 2021 году в Главное управление от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей заявлений об исключении проверок в

отношении их организаций из ежегодного плана проведения плановых проверок на 2021 год не поступало.

Проведение проверок

За 2021 год государственными инспекторами по пожарному надзору всего проведено 639 проверок (2020 г. – 70; 2019 г. – 458; 2018 г. – 291, 2017 г. – 314, 2016 г. – 656), из них:

424 плановых проверок (категории чрезвычайно высокого риска – 137, категории высокого риска – 158, значительного – 84, среднего – 30, умеренного – 15, низкого – 0);

215 внеплановых проверок (категории чрезвычайно высокого риска – 49; категории высокого риска – 73, значительного – 50, среднего – 23, умеренного – 17, низкого – 3).

По результатам мероприятий по надзору за 12 месяцев 2021 года вручено 422 предписания ГПН, которыми предложено к выполнению 3918 противопожарных мероприятий.

Органами надзорной деятельности в 2021 году направлено 34 информационных письма о состоянии ПБ объектов надзора, из них в органы прокуратуры — 33.

Также управлением надзорной деятельности и профилактической работы осуществляется комплекс профилактических сезонных операций в соответствии с распоряжением МЧС России от 10.10.2016 № 448 («Новый год», «Водоисточник», «Победа», «Лето», «Отдых», «Школа», «Отопительный сезон»), в ходе которых выполняются превентивные мероприятия, направленные на предупреждение возникновения пожаров, ограничение их последствий, а также создание условий для эффективного тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Кроме этого, в соответствии с требованиями прокуратуры в предписаниях в настоящий момент, как правило, указывается один срок исполнения, что так же ведет к уменьшению проверок.

В последнее время всё более востребованным становится предоставление социальных услуг субъектами частного бизнеса (хосписы, лагеря, интернаты).

В соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации субъекты предпринимательства вправе рисковать своим имуществом. Однако, часто это вступает в противоречие с положениями Конституции Российской Федерации, которая гарантирует право каждого на безопасность.

Хотел бы отметить, что с 2007 года органы ГПН не принимают участие в приемке законченными строительством объектов, согласовании проектов и планов отводов земельных участков под строительство. Однако, во всех отделах (отделениях) надзорной деятельности в каждом районе на безвозмездной основе осуществляются консультации по вопросам соблюдения норм пожарной безопасности и организации противопожарного режима.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации» в статью 53 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) внесены изменения, ограничивающие с 1 июля 2021 применение проверочных листов при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий. Согласно новой редакции статьи 53 Федерального закона № 248-ФЗ, а также решения Правительства Российской Федерации до 31 декабря 2021 года Правительством Российской Федерации будут установлены требования к применению проверочных листов, в том числе для видов надзора, осуществляемых МЧС России.

Постановление Правительства РФ от 27 октября 2021 г. № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» вступает в силу с 1 марта 2022 г.

С 1 января 2021 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Новые Правила содержат множество изменений и дополнений в сравнении с действующими Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390.

Правила вводят требования пожарной безопасности, которые регламентируют порядок поведения людей, а также порядок организации, производства и эксплуатации зданий, сооружений, помещений предприятий и иных объектов защиты для поддержания пожарной безопасности.

Что нужно знать про новые правила противопожарного режима в РФ:

- более не требуется разработка отдельных инструкций для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения категории А, Б и В1 производственного и складского назначения, однако специфика таких помещений должна учитываться;

- обучение по программам ПТМ больше прямо не упоминается (в новых Правилах — программа дополнительного профессионального образования);

- назначать ответственных за пожарную безопасность становится правом руководителя организации, а не обязанностью;

- удалено требование о необходимости наличия табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны;

- удалена необходимость разработки отдельных инструкций по эвакуации и о порядке действий обслуживающего персонала на случай возникновения пожара в дневное и ночное время;

- удалено требование о необходимости сообщать в пожарную охрану о количестве людей, находящихся на объекте с ночным пребыванием людей;

- запрещено использовать подвальные и цокольные этажи для организации детского досуга (развивающие, спортивные или развлекательные центры и т.п.), если это не заложено в проект;

- в тренировках по эвакуации принимает участие не только персонал, но и посетители (покупатели);
- отныне руководитель обязан не только вывесить таблички категорий по взрывопожарной и пожарной опасности производственных и складских помещений, а также класса зон, но и обеспечить соответствующее категорирование;
- ведён запрет на установку глухих решёток на окнах и прямках окон подвалов, являющихся аварийными выходами;
- требуется проводить эксплуатационные испытания не только пожарных лестниц, но и наружных открытых эвакуационных лестниц (3-го типа);
- двери чердаков и подвалов должны быть закрыты на замок. На дверях обозначается место хранения ключей;
- новогодняя ёлка должна устанавливаться не ближе 1 метра не только от стен и потолка, но и от системы отопления и кондиционирования;
- впервые упоминаются устройства «антипаника». Они должны быть исправны (при их наличии);
- средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара (СИЗОД) отныне необходимы для дежурного персонала всех объектов с массовым пребыванием людей, а также для каждого работника дежурной смены медицинской организации;
- установлены требования не только к транспарантам и баннерам на фасадах зданий, но и для любых рекламных элементов и конструкций (НГ или не ниже Г1, В1, Д2, Т2);
- введена необходимость наличия журнала эксплуатации систем противопожарной защиты;
- руководитель организации извещает подразделение пожарной охраны при отключении участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов, находящихся на территории организации, а также в случае уменьшения давления в водопроводной сети ниже требуемого;
- направление движения к источникам противопожарного водоснабжения обозначается указателями со светоотражающей поверхностью либо световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения и включенными в ночное время или постоянно, с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения;
- на объектах должен быть регламент технического обслуживания средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, а также техдокументация на системы;
- впервые добавлены требования, запрещающие посадку крупногабаритных деревьев, установку изделий и предметов, ограничивающих проезд пожарной техники и доступ пожарных на этажи зданий;
- уточнено, что занятия по изучению требований пожарной безопасности с обучающимися проводятся именно перед началом каждого учебного года (семестра);
- после окончания огневых работ необходимо организовать наблюдение за местом проведения таких работ (не менее 4 часов). В Правилах больше нет

формы наряда-допуска на огневые работы. Наряд-допуск можно оформлять в электронном виде с электронной подписью;

- внесены исключения, при которых производственные и складские помещения не требуется дополнительно оснащать передвижными огнетушителями (при площади 500 и менее кв. метров и/или категории Д);

- значительно переработана формулировка требований, при которых здания, помещения и площадки необходимо оборудовать пожарными щитами;

- впервые в Правилах сформулированы отдельные правила применения и реализации пиротехнических изделий бытового назначения.

Административная практика

За 2021 год составлено 648 протоколов об административных правонарушениях за нарушения требований пожарной безопасности, из них:

- 502 протоколов в отношении физических лиц;

- 146 протоколов в отношении юридических лиц.

В 2021 году должностными лицами территориальных органов надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления вынесено 82 постановления по делам об административных правонарушениях в виде штрафа. Сумма наложенных штрафных санкций составила 1 298 тыс. рублей.

Количество вынесенных административных наказаний в виде предупреждений составило 90,0% от общего количества вынесенных наказаний.

В рамках осуществления надзорной деятельности государственные инспектора по пожарному надзору уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях более чем по 50-ти составам правонарушений, предусмотренных КоАП РФ (*статьей 11.16, частями 2, 3 и 4 статьи 14.1, частью 1 статьи 14.34, статьями 14.43 – 14.46, 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1, частями 12 – 15 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.7.5–1, 19.13 (в части заведомо ложного вызова пожарной охраны), статьями 19.20, 19.26, 19.33, 20.4, частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ*).

В соответствии со ст. 23.34 КоАП РФ органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 – 14.46, 20.4 КоАП РФ.

Основное количество административных дел, возбуждается инспекторами за нарушение требований пожарной безопасности, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.4 КоАП РФ.

В 2021 году по ст. 20.4 КоАП РФ составлено 603 протокола об административных правонарушениях, из них:

- 476 протоколов в отношении физических лиц;

- 127 протокола в отношении юридических лиц.

Необходимо отметить работу инспекторов по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Ответственность за неисполнение предписания предусмотрена ст. 19.5 КоАП РФ.

За 2021 год по ст. 19.5 КоАП РФ (за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего ГПН) возбуждено 36 дел об административных правонарушениях.

В 2021 году в судах обжаловано 2 постановления по делам об административных правонарушениях вынесенных должностными лицами органов государственного надзора Главного управления по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, из них 1 дело судом оставлено без изменения и 1 дело до настоящего момента не рассмотрено.

Должностными лицами органов государственного надзора Главного управления, рассматривавших дела об административных правонарушениях, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, в соответствии со ст. 29.13 КоАП РФ внесены в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам 79 представлений.

Хочется отметить, что вследствие снижения количества проверок снизилась и административная нагрузка на субъекты предпринимательства.

Данная тенденция успешно встраивается в общую концепцию новых подходов в работе надзорных органов, предусматривающую отказ от тотального, бесконечного контроля.

Должностные лица надзорных органов стремятся к тому, чтобы налагаемые ими административные наказания в каждом конкретном случае обеспечивали адекватность применяемого административного принуждения всем обстоятельствам, имеющим существенное значение для индивидуализации ответственности и наказания за совершенное правонарушение.

В ряде случаев наложение административного штрафа ограничивает гарантированное Конституцией Российской Федерации право частной собственности, предполагающее наличие находящейся под судебной защитой возможности иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, и право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В этой связи Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 515-ФЗ «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» статья 4.1 КоАП РФ дополнена нормами, согласно которым размер административного штрафа может составлять менее минимального размера, предусмотренного соответствующей статьёй.

Также необходимо отметить значительное увеличение количества применения в соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ административных наказаний в виде предупреждений, а именно за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

За 2021 год назначено 742 административных наказаний в виде предупреждения (90,0% от общего количества назначенных административных наказаний).

Профилактическая работа

В 2021 году в рамках проведения профилактической работы сотрудниками Главного управления мерам пожарной безопасности обучено более 5000 человек, в том числе отнесенных к «группам риска».

Среди населения распространены 21135 памяток о соблюдении требований пожарной безопасности.

В средствах массовой информации и сети Интернет опубликовано:
на телевидении – 95 выступлений;
в печатных СМИ – 87 материалов;
на радио – 119 выступлений.

На 12 терминальных комплексах ОКСИОН (60 плазменных панелях и 26 бегущих строках), установленных в местах массового пребывания людей, осуществляется ежедневная трансляция роликов социальной рекламы информационного характера по соблюдению правил пожарной безопасности и безопасности в целом.

На сайте Главного управления еженедельно размещается информация о пожарах, произошедших на территории Мурманской области и их последствиях, в разделе «оперативная информация».

В ходе надзорно–профилактических мероприятий на объектах различных форм собственности проведено 4692 инструктивных занятия с охватом 14077 человек.

В регионе утверждена программа переселение граждан из домов, признанных аварийными и подлежащими сносу до 2025 года (постановлением Правительства Мурманской области от 01.04.2019 № 153-ПП).

В текущем году увеличены темпы реализации данной программы, что приведет к значительному снижению пожаров на объектах указанной категории.

На 2021 - 2022 годы предусмотрено финансирование более одного миллиарда рублей.

Всего программой предусмотрено финансирование более пяти миллиардов рублей.

На оснащение автономными дымовыми пожарными извещателями мест проживания социально незащищенных групп населения и многодетных семей предусмотрены ассигнования в 24 раза больше, чем в предыдущем году, а именно в объеме 1 млн. 250 тыс. руб.

Плановый показатель установка в не менее 1250 местах проживания многодетных семей автономных дымовых пожарных извещателей. Денежные средства также предусмотрены до 2023 года включительно (по 1 млн. 500 тыс. руб.).

Используя потенциал центра управления регионом, организована обратная связь с населением в рассмотрении вопросов пожарной безопасности.

Совместно с сотрудниками органов внутренних дел осуществляются рейды по предупреждению и профилактике правонарушений в сфере пожарной безопасности.

В целях профилактики и стабилизации обстановки с пожарами, деятельность органов государственного пожарного надзора переориентирована

на адресную профилактическую работу, направленную на стабилизацию пожаров указанной категории и их последствий. Для чего активизирована соответствующая информационно-разъяснительная и профилактическая работа с населением, органами местного самоуправления и организациями, обслуживающими жилищный фонд.

Кроме того, вне рамок стандартной профилактической работы, деятельность управления сконцентрирована на таких направлениях, как:

взаимодействие с представителями блогерского сообщества по вопросам трансляции коротких современных выступлений и обзоров на противопожарную тематику;

размещение на торцах и фасадах жилых домов баннеров, на противопожарную тематику;

трансляция на объектах торговли информации (аудио и видео сообщений) на противопожарную тематику.

В целях правового просвещения и информирования населения на официальном сайте МЧС России размещен актуальный перечень нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования, а также информация об изменениях в законодательстве, сроках и порядке вступления их в действие, о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения населением и подконтрольными субъектами обязательных требований.

Большое внимание сотрудниками надзорной деятельности уделяется контролю за прохождением пожароопасного периода на территории области.

В целях подготовки к пожароопасному сезону Главным управлением был разработан План предупреждения и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций в период возникновения природных пожаров на территории Мурманской области в 2021 году.

В рамках подготовки объектов и территорий к летнему пожароопасному сезону:

управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления была организована работа по проверке наличия актуализированных паспортов населенных пунктов, подверженных угрозе распространения лесных пожаров;

в соответствии с документами предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению АСР для защиты данных населенных пунктов и объектов экономики от лесных пожаров спланированы силы и средства территориального пожарно-спасательного гарнизона Мурманской области в количестве: 47 человек (тушение – 10 человек, обеспечение пожарной безопасности – 37 человек) и 13 единиц техники.

Привлечение аэромобильной группировки Главного управления МЧС России по Мурманской области, состоящей из 100 человек и 19 единицы техники, в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных лесными и торфяными пожарами, осуществляется по решению начальника Главного управления МЧС России по Мурманской области для защиты населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров.

К проведению мероприятий по надзору при необходимости будут привлекаться сотрудники органов внутренних дел, работники лесного хозяйства, представители органов исполнительной власти и местного самоуправления, а также представители добровольных пожарных формирований.

В целях улучшения координации и взаимодействия по вопросам оформления, передачи материалов и расследования дел по лесным пожарам заключены следующие соглашения:

соглашение между Министерством природных ресурсов и экологии Мурманской области и Главным управлением;

соглашение между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области и Главным управлением;

Организовано взаимодействие с Хвойным лесничеством Министерства обороны Российской Федерации – филиалом Федерального государственного казенного учреждения «Управление лесного хозяйства и природопользования» Министерства обороны Российской Федерации, а так же с Северным флотом ВМФ Российской Федерации и Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Мурманской области.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

обеспечить соблюдение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

руководствоваться требованиями постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», неукоснительно соблюдать их, как обязательные требования, направленные на обеспечение пожарной безопасности;

принимать во внимание гибкую систему технического регулирования в области пожарной безопасности, позволяющую использовать экономически эффективные способы и средства обеспечения пожарной безопасности, а также заменять высокочрезвычайные противопожарные мероприятия расчетными обоснованиями, подтверждающими соблюдение на объекте защиты допустимого пожарного риска.

Надзорные органы МЧС России на безвозмездной основе оказывают консультации по всем вопросам, касающимся надзорной деятельности, во всех территориальных подразделениях (адреса на сайте Главного управления), а также по «телефону доверия» 8 (8152) 39–99–99.

Приоритетные задачи надзорных органов МЧС России на 2022 год:

- снижение общего количества погибших, травмированных и пострадавших людей от пожаров;
- сокращение материального ущерба от пожаров;
- снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно–надзорной

деятельности исключительно путем проведения контрольно–надзорных мероприятий;

- увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно–надзорной деятельности;
- продолжение работы по внедрению негосударственных форм оценки соответствия объектов защиты и территорий;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышение уровня их правовой грамотности;
- сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом риск–ориентированного подхода деятельности органов надзорной деятельности МЧС России;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

3. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

На территории Мурманской области зарегистрировано 207 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию МЧС России.

По состоянию на 2021 год в области лицензионного контроля при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры проверок не запланировано.

Лицензии на пожаротушение имеют:

1. ГОКУ «Управление по ГОЧС и ПБ Мурманской области»;
2. ПАО «Аэропорт «Мурманск»;
3. АО «Кольская горно-металлургическая компания»;
4. ООО «Первый Мурманский терминал»;
5. ООО «Агрохимбезопасность»;
6. Мурманское областное отделение ВДПО;
7. ЗАО «Центр аварийно-спасательных работ» АО «ЦАСЭО»;
8. ГОУ «Кольское территориальное подразделение Государственной противопожарной службы Мурманской области»;

9. ФГП ВО ЖДТ России.

Плановые проверки: 2016 - 2, 2017- 2, 2018-0, 2019-1, 2020-0, 2021 – 3.

Внеплановые проверки: 2016 – 2, 2017- 0, 2018-0, 2019-0, 2020-0, 2021 – 2.

По результатам проведения проверок выявлено нарушений лицензионных требований: 2016 – 0, 2017-0, 2018-0, 2019-0, 2020-0, 2021-5.

По результатам проверок административных наказаний в виде штрафов наложено: 2016 – 0, 2017 – 0, 2018-0, 2019-0, 2020-0, 2021 – 2.

Суммы наложенных административных штрафов за прошлые годы: 2016 – 0, 2017 – 0, 2018-0, 2019-0, 2020-0, 2021 -10 тыс.руб.

Плановые проверки в 2021 году были проведены в отношении Акционерное общество «Мурманоблгаз» (распоряжение № 8 от 15.07.2021), Кольский филиал ООО «ЦЕНТР ИНФОРМАТИКИ» (распоряжение № 5 от 24.05.2021), Общество с ограниченной ответственностью «ЭНЕРГОСЕРВИС» (распоряжение № 10 от 14.09.2021). Внеплановые проверки проводились на предмет соответствия заявителей лицензионным требованиям.

Сравнивая показатели итогов проведения лицензионного контроля с 2016 г. по 2021 г., очевидно, что произошло снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательства.

Изменения в законодательстве в области пожарной безопасности в части лицензирования:

1) Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» выездные проверки соискателей лицензии, лицензиатов, проведение которых является обязательным в соответствии с федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также выездные проверочные мероприятия, необходимые для получения, переоформления, продления действия разрешений, проводятся посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи.

2) На официальном портале правовой информации опубликовано Постановление Правительства РФ от 11.07.2020 № 1034 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов РФ, об отмене актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за пользованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море РФ».

С 1 января 2021 года отменяются нормативные акты с обязательными требованиями лицензионного контроля в области пожарной безопасности:

- Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

- Постановление Правительства РФ от 31 января 2012 г. № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

Взамен отменяемых нормативных актов Правительство Российской Федерации утвердило новые нормативно-правовые акты:

3) 1 января 2021 года вступили в силу Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Положение определяет новый порядок получения лицензии МЧС на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. А именно:

1. Не будет отдельных требований для индивидуальных предпринимателей (ИП).

На данный момент при получении лицензии МЧС все требования предъявляются непосредственно к ИП. Именно сам ИП должен иметь профессиональное образование и стаж работы в области лицензируемого вида деятельности. Таким образом, если у ИП нет или стажа или профессионального образования, он не может получить лицензию МЧС даже если у него много других сотрудников, которые удовлетворяют требованиям.

2. Появилось требование к документальному подтверждению наличия помещений.

Лицензиаты обязаны документально подтверждать наличие помещений для размещения работников и оборудования по месту осуществления лицензируемого вида деятельности. Помещение может быть в собственности или аренде. Таким образом нужно будет приложить копию договора аренды или копию свидетельства о собственности на помещение/здание.

3. Определено минимальное количество заявляемых сотрудников.

С 2021 года четко определено, что в зависимости от количества видов заявляемой деятельности (всего их 10) лицензиаты должны будут заявить:

- не меньше 2 сотрудников для 1-2 видов работ;
- не меньше 3 сотрудников для 3-4 видов работ;
- не меньше 5 сотрудников, если больше 5 видов работ.

4) 1 января 2021 года вступит в силу Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

Настоящим Постановлением определяется порядок и перечень лицензионных требований, перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении лицензии.

Существенным изменением является то, что нет **отдельных требований для индивидуальных предпринимателей (ИП)**.

В соответствии с пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и положениями постановления Правительства от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» МЧС России осуществляет лицензирование (и контроль за соблюдением лицензионных требований) следующих видов деятельности:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

По состоянию на 28.12.2021 года зарегистрировано 207 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на осуществление мер пожарной безопасности:

1 вид – 9 лицензий;

2 вид – 198 лицензии.

С начала 2021 года подано 19 заявлений, 16 заявлений удовлетворено, отказы в предоставлении лицензии отсутствуют, 3 заявления находятся в стадии проведения проверки соответствия заявителя лицензионным требованиям, 1 возврат в соответствии с частью 14 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в связи с непредставлением в тридцатидневный срок надлежащим образом оформленного заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов в полном объеме.

В 2021 году заявлений о предоставлении или переоформлении лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры не поступало.

Основаниями для проведения внеплановой выездной проверки лицензиата являются:

- заявление на предоставление лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности.

- поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации;

- о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований (пункт 2 части 10 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

В 2021 году в Главное управление информации о грубых нарушениях лицензионных требований и заявлений граждан в отношении лицензиатов не поступало.

Исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Наиболее часто задаваемыми вопросами подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики, являются:

1. На какой срок предоставляется лицензия?
2. В какой срок лицензирующий орган обязан уведомить соискателя лицензии о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии?
3. С какого момента юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) может осуществлять свою деятельность?
4. В какие сроки лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии?
5. Какое оборудование, инструменты и средства измерения необходимы для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности.

В целях исключения случаев нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам целесообразно в процессе осуществления деятельности руководствоваться положениями постановлений Правительства от 28.07.2020 № 1128 и от 28.07.2020 № 1131, а в случае неясности или неоднозначности трактовки обязательных требований, обращаться за разъяснениями в подразделения МЧС России.

4. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ, И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК.

В соответствии с Положением о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835, Государственная инспекция по маломерным судам осуществляет государственный надзор в отношении маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей и других мест массового отдыха на водоемах, переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда, и ледовых переправ.

Основной задачей в области обеспечения безопасности людей на водных объектах в 2021 году являлась реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, повышения эффективности мероприятий по предупреждению ликвидации ЧС, поиску и спасанию людей, охране жизни людей на водных объектах Мурманской области.

На учете в центре Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Мурманской области (далее – центр ГИМС) по состоянию на **31.12.2021** состоит **21 462** маломерных судна, **25 165**

судоводителей (выдано удостоверений на право управления маломерными судами), **28** баз (сооружений) для стоянки маломерных судов.

В результате проведённой в отчетном периоде 2021 года работы:

произведена государственная регистрация права собственности на **630** маломерных судов (АППГ – **715** ед.), уменьшение на **12** %;

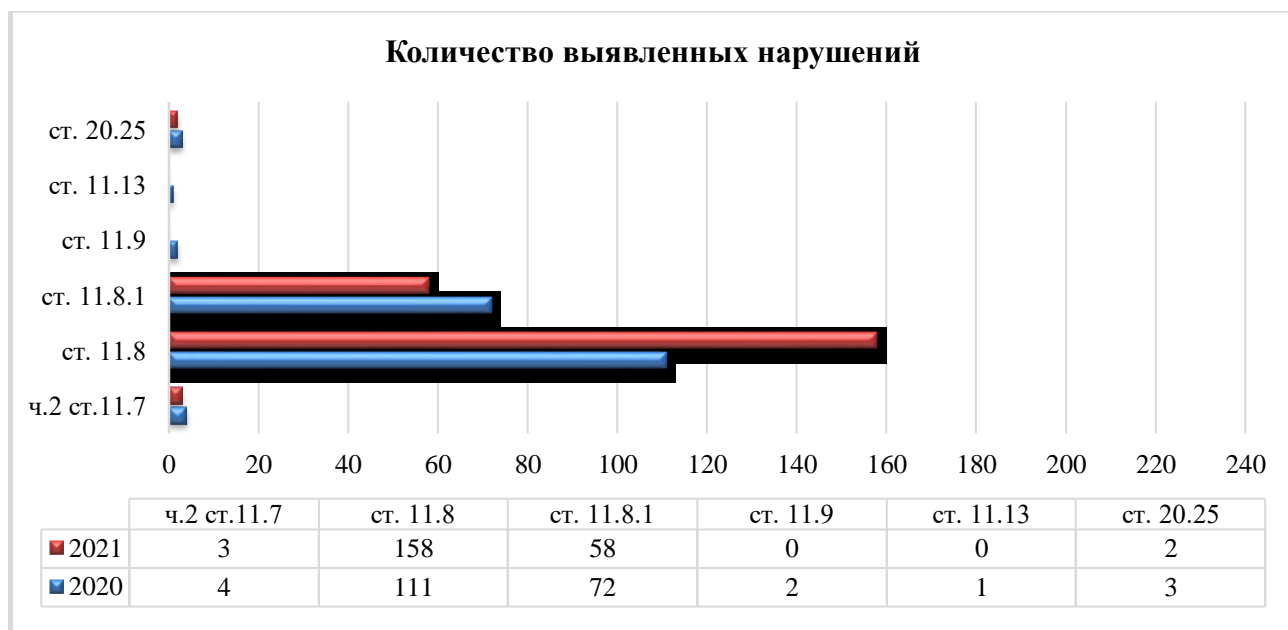
аттестовано на право управления маломерным судном **836** человек (АППГ – **1066**), уменьшение на **21,5** %;

проведено **777** освидетельствований маломерных судов на годность к плаванию (АППГ – **977** ед.), уменьшение на **20** %;

На водоемах Мурманской области было проведено **1241** рейд и патрулирование (АППГ – **1007**, увеличение на **23** %), из них **158** совместно со спасателями.

Деятельность по надзору на водных объектах осуществляется в соответствии с Планом контрольно-надзорной деятельности центра Государственной инспекции по маломерным судам на 2021 год и планом основных мероприятий Главного управления МЧС России по Мурманской области.

За 2021 год государственными инспекторами по маломерным судам центра ГИМС возбуждено **221** дело об административных правонарушениях, что на **14,5** % больше, чем за 2020 г. (**193**).



Нарушения, выявленные за отчетный период, предусмотрены статьями КоАП РФ:

часть 1 статьи 11.8. КоАП РФ (Управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не прошедшим освидетельствования, либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения или с нарушением норм пассажироместимости, ограничений по району и условиям плавания, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи) – **49**;

часть 2 статьи 11.8. КоАП РФ (Управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления) – **38**;

часть 3 статьи 11.8. КоАП РФ (Управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация) – **18**;

часть 1 статьи 11.8.1. КоАП РФ (Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им судном в отсутствие владельца) – **58**;

часть 2 статьи 11.7. КоАП РФ (Превышение судоводителем или иным лицом, управляющим маломерным судном, установленной скорости, несоблюдение требований навигационных знаков, преднамеренная остановка или стоянка судна в запрещенных местах либо нарушение правил маневрирования, подачи звуковых сигналов, несения бортовых огней и знаков) – **3**.

Количество взысканий в виде наложения штрафа – **159**, предупреждений – **60**.

Общая сумма наложенных штрафов составила **1 188 500** руб.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались.

Отмененных органами прокурорского надзора постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных государственными инспекторами по маломерным судам, не зафиксировано.

Контрольно-надзорную деятельность на территории Мурманской области осуществляет **7** инспекторских участков, **2** инспекторских отделения г. Мурманск и г. Апатиты, **3** группы патрульной службы, группа технического надзора, отделение надзора за морскими прогулочными судами и группа регистрационной и экзаменационной работы.

Штатная численность государственных инспекторов по маломерным судам - **51** (по списку – **48**, укомплектованность **94** %).

В целом, укомплектованность подразделений ГИМС МЧС России по Мурманской области достаточно высокая, что позволяет решать поставленные задачи.

Государственными инспекторами центра ГИМС совместно с представителями органов исполнительной власти, полиции, со спасателями, рыбоохраной, СМИ, «ВОСВОД» регулярно проводятся профилактические мероприятия по предупреждению несчастных случаев и правилам безопасного поведения на водных объектах.

Общее число обращений граждан составило **7509** (в 2020 г. - **9006**, уменьшение на **16** %), из них по вопросам государственной регистрации – **4336**, по вопросам аттестации на право управления маломерным судном – **3173**.

Выступлений по радио и телевидению – **1082** (в 2020 г. – **846**, увеличение на **28** %), публикаций в СМИ – **439** (в 2020 г. – **536**, уменьшение на **18** %).

Проведено **2502** профилактических занятий, бесед, викторин с детьми в образовательных учреждениях Мурманска и Мурманской области, в организациях и предприятиях, в том числе с привлечением внештатных общественных инспекторов ГИМС и представителей Мурманского областного совета «ВОСВОД» (в 2020 г. – **1251**, увеличение в **2** раза).

Разработано и распространено **13 000** памяток по соблюдению мер безопасности на водных объектах и при эксплуатации маломерных судов.

Ежегодные освидетельствования баз (сооружений) для стоянок маломерных судов проводятся, как правило, до начал навигации с целью

проверки их готовности к пользованию и обеспечению безопасности стоянок маломерных судов.

По состоянию на **31.12.2021** проведены освидетельствования **24** баз из **28** состоящих на учете, все допущены к эксплуатации.

Бадам (сооружениям) для стоянок маломерных судов не присваиваются определенные категории риска и классы опасности. Они относятся к **низшим категориям риска и классам опасности**, в связи с чем плановые проверки не проводятся. (Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 (ред. от 19.02.2018) "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности").

Заместитель начальника управления – начальник
ООНиПМ УНПР Главного управления
МЧС России по Мурманской области
подполковник внутренней службы



И.А. Зива