



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

*14.12.2021*

Москва

№ *1095*

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»<sup>1</sup> и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990<sup>2</sup>, предлагаю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год.

2. Контроль за реализацией Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год возложить на директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы Р.Ш. Еникеева.

Заместитель Министра –  
главный государственный  
инспектор Российской Федерации  
по пожарному надзору

А.М. Супруновский

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5378.

060396

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением МЧС России  
от 14.12.2021 № 1095

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА  
В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД**

Москва – 2021

## Оглавление

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год.....	3
1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	3
1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа .....	6
1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год .....	7
2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год .....	8
3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.....	9
4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год.....	9
Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год	

**1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ  
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ  
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНОГО  
(НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА  
РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ  
РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ  
ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ  
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД**

**1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального  
государственного надзора в области защиты населения и территорий от  
чрезвычайных ситуаций**

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – федеральный государственный надзор) осуществляется в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>1</sup>.

МЧС России и его территориальные органы (далее – надзорные органы) осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

С 1 июля 2021 г. в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013<sup>2</sup>, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба)

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2021, № 24, ст. 4188.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5400.

охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

деятельность государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

г) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций, указанных в подпункте «в», при отнесении их деятельности к категории низкого риска в случае отсутствия составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

По состоянию на 30 июня 2021 г. в соответствии с требованиями Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г.

№ 1418<sup>3</sup>, к категории высокого риска отнесено 5504 объекта надзора, к категории значительного риска – 4898 объектов, к категории низкого риска – 201451 объект.

Данные за 9 месяцев 2020 года и 9 месяцев 2021 года о результатах осуществления федерального государственного надзора на территории Российской Федерации, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного надзора, представленные территориальными органами МЧС России по формам 10-ГОЧС и 12-ГОЧС приказа МЧС России от 8 февраля 2017 г. № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России» соответственно, приведены ниже.

Надзорными органами МЧС России в плановом периоде 2021 года (9 месяцев) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций запланировано 1843 проверки (*в плановом периоде 2020 г. – 711, увеличение на 159,2%*).

Всего за 9 месяцев 2021 года проведено 2154 проверки (*9 месяцев 2020 г. (далее – АППГ) – 768, увеличение на 180,4%*), из них:

- а) 1804 – плановых (*АППГ – 557, увеличение на 223,8%*);
- б) 350 – внеплановых (*АППГ – 211, увеличение на 65,8%*).

23. Внеплановые проверки проводились в соответствии со следующими основаниями:

а) по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 345 проверок (*АППГ – 191, увеличение на 80,6%*);

б) по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ, в том числе о фактах возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 3 проверки (*АППГ – 3*);

в) по требованиям органов прокуратуры – 2 проверки (*АППГ – 0, увеличение на 2 проверки*).

В ходе проведенных проверок выявлено 2365 нарушений обязательных требований (*АППГ – 1013, увеличение на 133,4%*).

По результатам надзорных мероприятий вручено 541 предписание по устранению выявленных нарушений обязательных требований (*АППГ – 202, увеличение на 167,8%*).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 76,25 % (*АППГ – 73,78 % увеличение на 2,47%*).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 566 протоколов об административных правонарушениях (*АППГ – 227, увеличение на 149,3%*), из них на должностных лиц 370 (*АППГ – 136, увеличение на 172%*) и на юридических лиц 196 (*АППГ – 91, увеличение на 115,3%*), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

<sup>3</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 232; 2017, № 31, ст. 4924.

ситуаций) – 455 протоколов (АППГ – 139, увеличение на 227,3%), по ст. 19.5 КоАП РФ – 109 протоколов (АППГ – 84, увеличение на 29,7%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 294 лица (АППГ – 134, увеличение на 119,4%), из них должностных – 197 лиц (АППГ – 85, увеличение на 131,7%) и юридических – 97 лиц (АППГ – 49, увеличение на 97,9%), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ – 226 лиц (АППГ – 80, увеличение на 182,5%), по ст. 19.5 КоАП РФ – 66 лиц (АППГ – 53, увеличение на 24,5%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 5384,4 тыс. руб. (АППГ – 1868,26 тыс. руб., увеличение на 188,2%).

## 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

На официальном интернет-портале МЧС России [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в разделе Документы, ссылке: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy>.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 9 месяцев 2021 года, представленные территориальными органами МЧС России по форме 6-ГПН приказа МЧС России от 8 февраля 2017 г. № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России», приведены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 9 месяцев 2021 года

Наименование мероприятия	2020	2021	АППГ, %
Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-	Х	Х	Х

Наименование мероприятия		2020	2021	АППГ, %
технических достижений:				
проведено онлайн консультаций, раз		3362	3542	5,3
рассмотрено жалоб, полученных по «горячей линии»	на нарушителей обязательных требований, ед.	115	124	7,8
	на действие (бездействие) контрольно-надзорного органа, ед.	18	29	61,1
Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед.		366	549	50
Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед.		205	842	310,7
Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.		134	138	2,9
Проведено консультаций по разъяснению обязательных требований юридическим лицам и предпринимателям в ходе мероприятий по контролю, ед.		2347	3319	41,4
Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.		424	327	-22,8
Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз		188	163	-13,3
Проведено профилактических бесед (инструктажей) в ходе надзорных и профилактических мероприятий, ед.		62115	104537	68,3
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.		35	49	40

### **1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год**

Сведения о чрезвычайных ситуациях и их последствиях за 9 месяцев 2021 года, произошедших на объектах надзора по категориям риска, приведены в таблице 2.



## Сведения о причиненном вреде в разрезе категорий риска

Категория риска	Количество чрезвычайных ситуаций, ед.	Погибло людей, чел.	Кол-во пострадавших, чел	Прямой ущерб, тыс. руб.
Высокий риск	25	17	32	211178
Значительный риск	0	0	0	0
Низкий риск	0	0	0	0

Причинами причинения вреда при чрезвычайных ситуациях явились нарушения технологических процессов, негативные природные явления и неготовность сил и средств к их ликвидации.

**2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД**

Целями реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год (далее – Программа профилактики) являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения

безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.

### **3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ**

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год (далее – План), приведенном в приложении к Программе профилактики.

### **4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД**

В качестве показателей результативности и эффективности программы профилактики применяются целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики, приведенные в таблице 3.

Таблица 3

Целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики по годам

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя по годам			
		Базовый 2020 г.	2021		2022
			9 мес.	12 мес.	
1.	Увеличение процента выполнения предписаний, процент	71,56	76,25 (6,5%)	-	1,5%
2.	Увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований, процент	92930	104537 (-12,5%)	-	3%

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя по годам			
		Базовый 2020 г.	2021		2022
			9 мес.	12 мес.	
3.	Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, процент	65	49 (-24,6%)	-	1,5%

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорных органов. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Процент выполнения предписаний характеризует объективность и исполнимость обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций гражданами и организациями, а в случаях, когда исполнение обязательного требования влечет значительные материальные затраты – также и рост осознания необходимости его исполнения в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2022 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований к базовому 2020 году.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления федерального государственного надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Этим целям также будет служить увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных организациям в 2022 году к базовому 2020 году.

Информация о реализации профилактических мероприятий Программы профилактики, размещается на официальном интернет-портале МЧС России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе Деятельность/Профилактическая работа и контрольно-надзорная деятельность/Реформа контрольно-надзорной деятельности/Профилактика нарушений обязательных требований/Реализация мероприятий.

**Приложение**  
**к Программе профилактики рисков**  
**причинения вреда (ущерба) охраняемым**  
**законом ценностям в области защиты**  
**населения и территорий от чрезвычайных**  
**ситуаций при осуществлении федеральног**  
**государственного надзора в области защиты**  
**населения и территорий от чрезвычайных**  
**ситуаций на 2022 год**

**ПЛАН ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ**  
**ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД**

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
<b>1. ИНФОРМИРОВАНИЕ</b>					
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1.3.	<p>государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу</p> <p>Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), оценка которых является предметом федерального государственного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции</p>	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	<p>№ 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»</p> <p>В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»</p>
1.4.	Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	<p>В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и</p>

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1.5.	Размещение руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) (далее – ВНИИ ГОЧС)	территорий от чрезвычайных ситуаций» В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.6.	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.7.	Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1.8.	Размещение программы профилактики и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий надзорным органом, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.9.	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.10.	Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.11.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа,	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1.12.	Размещение докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа	В течение 10 дней после утверждения, принятия решения	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
1.13.	Размещение докладов о федеральном государственном надзоре	В течение 10 дней после утверждения, принятия решения	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
<b>2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ</b>					
2.1.	Выявление данных, свидетельствующих о различных подходах к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле	В течение года	-	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630.

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
2.2.	<p>(надзоре), муниципальном контроле и иных проблемных вопросов</p> <p>Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений</p>	В течение года	-	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630.
2.3.	<p>Проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)</p>	В течение года	-	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630.
2.4.	<p>Подготовка предложений об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле</p>	В течение года	-	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630.
2.5.	<p>Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного</p>	До 30 апреля 2022 года по итогам работы за 2021 год	-	ДНПР, ВНИИ ГОЧС	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630.

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
2.6.	органа (далее - доклад о правоприменительной практике) Размещение доклада о правоприменительной практике	До 30 апреля 2022 года по итогам работы за 2021 год	Официальный Интернет-портал МЧС России	ДНПР	-
<b>3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ</b>					
3.1	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами надзорных органов	В течение года	-	ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
<b>4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ</b>					
4.1.	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:	Постоянно	-	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
4.2.	<p>а) организация и осуществление федерального государственного надзора; б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; в) соблюдение обязательных требований</p> <p>Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, по следующим вопросам:</p> <p>а) организация и осуществление федерального государственного надзора; б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.</p>	Постоянно	-	ДНПР, ВНИИ ГОЧС, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
<b>5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ</b>					
5.1.	Проведение профилактических визитов в форме	В течение года	-	ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи			Федерации	муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»